

Parecer CECS nº 003/2020
MEMORANDO DE JUSTIFICATIVA – CECS 009/2020
Dispensa De Licitação – Aquisição de Cabo de Aço da UHE GJC.

DISPENSA DE LICITAÇÃO EM RAZÃO DO VALOR, ART. 29, I, LEI 13.303/16 – ITEM 8.1 REGULAMENTO INTERNO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS DA CONSORCIADA COPEL GERAÇÃO E TRANSMISSÃO S.A. E ARTIGO 6º, ITEM 2, DO REGULAMENTO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS DA CONSORCIADA ELETROSUL CENTRAIS ELÉTRICAS S.A.

Recebi o Memorando de Justificativa de Aquisição de Bens e Serviços para a Dispensa CECS nº 009/2020, para análise quanto à adequação do procedimento de dispensa.

Passo à análise.

1. RELATÓRIO

A justificativa é para dispensa de licitação, em razão do valor da pactuação pretendida, cujo objeto é a aquisição de um cabo de aço de 950m (novecentos e cinquenta metros) de comprimento e 100 grampos de aço galvanizado para a substituição do cabo de proteção que demarca o perímetro da área de segurança da Usina Hidrelétrica Governador Jayme Canet Junior.

Para tanto, a Administração Executiva do CECS apresenta justificativa da necessidade a ser atendida com a referida contratação, nos seguintes termos:

“(…)

I) INTRODUÇÃO

O presente documento tem por objetivo justificar a aquisição de um cabo de Aço Galvanizado diâmetro de 3/4 de 950 (novecentos e cinquenta) metros de comprimento, incluindo sobressalente para uma eventual reparação e 100 (cem) peças de grampo de aço galvanizado 3/4 para substituir o cabo de marcação de segurança do reservatório da Usina Hidrelétrica Governador Jayme Canet Júnior que se encontra deteriorado pela ação do tempo.

II) OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Fornecimento de um cabo de aço de 950m (novecentos e cinquenta metros) de comprimento e 100 grampos de aço galvanizado para a substituição do cabo de proteção que demarca o perímetro da área de segurança da Usina Hidrelétrica Governador Jayme Canet Junior, conforme especificação técnica abaixo:

Item 01:

- Cabo de Aço Galvanizado
- Diâmetro do cabo de aço: 3/4”
- Tipo de alma do cabo de aço: AF - alma de fibra
- Construção do cabo de aço: 6 x 25
- Quantidade: 950 metros.

Item 02:

- Grampo para cabo de aço galvanizado 3/4”
- Quantidade: 100 peças.

III) JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O cabo existente foi instalado há aproximadamente 7 anos através do processo de contratação CECS nº 040/2012, assinado em 06 de novembro de 2012, celebrado com a empresa Paraná Verde LTDA. O cabo encontra-se em situação precária, oxidado, inoperante e sem a possibilidade de reparação. O cabo rompeu-se em uma das pontas, ocasião em que a equipe de manutenção tentou realizar um reparo, o qual não resultou exitoso. As pontas se romperam em mais outros pontos, tornando o cabo inutilizável.

O local encontra-se com cordas provisoriamente ancoradas.

O cabo de aço será instalado no início do perímetro que demarca a área de segurança do reservatório e serve de ancoragem para a log boom que adverte as embarcações da proibição de navegar muito próximo à barragem da UHE GJC.

As embarcações terão acesso à barragem, vertedouro da UHE GJC, caso este ponto demarcado seja ultrapassado, causando risco à operação e segurança da usina, bem como aos tripulantes.

IV) JUSTIFICATIVA DE PREÇO

Foi realizada consulta de preços junto ao mercado fornecedor, onde se obteve o menor valor de R\$ 31.525,61 (trinta e um mil e quinhentos e vinte e cinco reais e sessenta e um centavos), conforme se demonstrado no respectivo Quadro Comparativo de Propostas, em anexo.

V) ITEM ORÇAMENTÁRIO

Os recursos destinados para esta aquisição estão previstos no Orçamento Anual do CECS, identificados no Plano de Contas Contábil da seguinte forma: COPEL GERAÇÃO E TRANSMISSÃO S. A. - Custeio sob a rubrica CS020010 e ELETROBRAS CGT ELETROSUL - Custeio sob a rubrica 4111001001.

VI) FUNDAMENTO LEGAL

A presente contratação tem fundamentação legal nos termos dispostos no artigo 29, inciso II, da Lei 13.303/16, assim como no item 8.1.1 do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A., e no artigo 6º, item “2”, do Regulamento de Licitações e Contratos da Consorciada Eletrosul.

VII) INEXISTÊNCIA DE OBJETO IDÊNTICO OU SIMILAR

Declaramos que nos últimos 60 (sessenta) dias não foi realizada nenhuma contratação ou aquisição de bens e serviços com objeto idêntico ou similar ao processo em referência.

VIII) ANEXOS:

Este memorando de justificativa vem acompanhado dos seguintes anexos:

1 Propostas comerciais

2 Quadro Comparativo de Propostas

(...)"

Indica-se a origem dos recursos financeiros. Com relação ao valor contratado consta na justificativa que foram feitas pesquisas para demonstrar que o valor pactuado está compatível com o praticado no mercado.

É o breve relatório.

2. ANÁLISE JURÍDICA

A contratação direta, por dispensa de licitação em razão do valor, tem previsão no artigo 29, inciso II, da Lei 13.303, de 30 de junho de 2016, que assim dispõe:

"Art. 29 – É dispensável a realização de licitação por empresas públicas e sociedades de economia mista:

(...)

II – para outros serviços e compras de valor até R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez;

(...)"

Por sua vez o Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A. no item 8.1, menciona:

"8.1 DISPENSA DE LICITAÇÃO

8.1.1 É dispensável a realização de licitação nas hipóteses do art. 29 da Lei Federal n.º 13.303/2016.

8.1.2 É vedado o parcelamento de demanda do mesmo objeto com o intuito de enquadrar parcela da aquisição/contratação nas hipóteses de dispensa de licitação em razão do valor previstas no art. 29, incisos I e II a Lei Federal n.º 13.303/2016.

Parágrafo Único. Não se considera parcelamento indevido quando a contratação envolver objetos de natureza distinta ou em Municípios distintos que, em razão das suas características, não possa ser executado/adquirido conjunta e concomitantemente.

8.1.3 Para verificação da possibilidade de dispensa de licitação em razão do valor, deve-se considerar o somatório de todas as parcelas da compra de material, serviço ou alienação de maior

vulto que possam ser realizados de uma só vez, considerando o período relativo ao exercício fiscal. Para objetos da mesma natureza e no mesmo município, que possam ser executados/adquiridos conjunta e concomitantemente, deve-se considerar o somatório do valor individual.” (g.n.)

No Regulamento de Licitações e Contratos da Consorciada Eletrosul, sobre a dispensa de licitação em razão do valor, consta:

“Artigo 6º

Procedimento Geral

1 – A licitação é condição para a celebração de contratos, à exceção das hipóteses previstas no § 3º do Artigo 28, e nos Artigos 29 e 30 da Lei n. 13.303/2016.

2 – As hipóteses de contratação dos Artigos 29 e 30 da Lei n. 13.303/2016 devem observar o seguinte procedimento:

a) a unidade de gestão técnica deve elaborar termo de referência, descrevendo o objeto e suas características técnicas, orçamento, eventuais exigências técnicas que devem ser cumpridas pelo contratado, os critérios para a escolha do contratado, as condições de execução da contratação, destacando-se prazos de execução e recebimento, com as justificativas sobre o cabimento da contratação direta e demais motivações que forem consideradas cabíveis;

3 – (...).

4 – Considera-se justificada a obtenção de menos de três propostas, na forma da alínea “d” do item 2 deste Artigo, com a comprovação do envio do pedido de cotação a três agentes econômicos, cadastrados no segmento pertinente ao objeto da contratação direta ou não cadastrados que atuem no mesmo segmento ou nos casos de restrições de mercado, devidamente justificado. (...)” (g.n.)

Dessa forma, a contratação em análise subsume-se aos requisitos dos dispositivos legais citados, pois se trata de contratação de aquisição de materiais feita pelo Consórcio Cruzeiro do Sul que é formado por duas empresas Economia Mista, cujo valor total do contrato não ultrapassa o montante definido na legislação.

Registre-se, por oportuno que a contratação visa atender necessidade operacional da Usina Hidrelétrica, assim, como, por segurança estão adquirindo produto sobressalente, oferecendo assim uma maior segurança para a operação das Unidades Geradoras.

Conforme informações da área consultante constantes do referido Memorando, trata-se de contratação que não se refere a parcelas de uma mesma compra, já que consta declaração de que não houve e nem há previsão de contratações correlatas no presente exercício.

Observa-se, portanto, que a contratação levada a efeito atende aos requisitos estabelecidos na legislação vigente, assim como as condições mencionadas nos Regulamentos das

empresas que compõem o Consórcio Energético Cruzeiro do Sul: Copel Geração e Transmissão S.A. e Eletrosul Centrais Elétricas S.A.

Considerando-se, assim, a motivação, os valores envolvidos e que o processo encontra-se devidamente instruído, sobretudo com a caracterização, no Memorando de Justificativa, da situação que autorizou a contratação direta (dispensa de licitação em razão do valor), com indicação do dispositivo legal aplicável (art. 29, inciso II, da Lei 13.303/16, bem como as disposições constantes nos Regulamentos das empresas consorciadas) e das razões da escolha do contratado, conclui-se pela viabilidade da contratação direta pretendida, com amparo legal nos dispositivos supramencionados.

Ressalta-se, por fim, que devem ser respeitadas todas as disposições gerais previstas no Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A. e no Regulamento de Licitações e Contratos da Consorciada Eletrosul, com relação à publicação do referido pacto.

3. CONCLUSÃO

Diante do exposto, tratando-se de situação fática que se enquadra nas disposições do artigo 29, inciso II, Lei Federal 13.303/16, assim como no item 8.1 do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A. e no artigo 6º do Regulamento de Licitações e Contratos da Consorciada Eletrosul, entende-se juridicamente possível a contratação direta, por dispensa de licitação no caso em análise.

Registre-se que a celebração do contrato, nos termos dos dispositivos legais acima referidos, vincula-se ao cumprimento das exigências contidas no item 10.3.10, do Regulamento da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A., em especial, à comprovação da regularidade fiscal e previdenciária do contratado, por meio da juntada das respectivas certidões, que deverão estar válidas no momento da contratação, e assim permanecer até final vigência do contrato.

Outrossim, cabe ressaltar que a presente análise restringe-se aos aspectos legais e formais do ato, sendo que aspectos relacionados à conveniência e oportunidade da contratação, bem como demais aspectos de natureza administrativa, comercial, econômico-financeira e técnico-operacional são de atribuição exclusiva das áreas requisitante e gestora do processo.

Por fim, deve-se observar o contido no item 3.3 do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Consorciada Copel Geração e Transmissão S.A., e no artigo 6º do Regulamento de Licitações e Contratos da Consorciada Eletrosul, *verbis*:

“3.3 Os extratos dos termos contratuais e de seus correspondentes aditamentos devem ser publicados no sítio eletrônico da Copel, até o décimo dia útil do mês subsequente à assinatura do contrato, podendo reunir todos os termos contratuais e aditamentos celebradas no mês anterior.” (g.n.)

“Artigo 6º

Procedimento Geral

(...)

2 – As hipóteses de contratação dos Artigos 29 e 30 da Lei n. 13.303/2016 devem observar o seguinte procedimento:

a) a unidade de gestão técnica deve elaborar termo de referência, descrevendo o objeto e suas características técnicas, orçamento, eventuais exigências técnicas que devem ser cumpridas pelo contratado, os critérios para a escolha do contratado, as condições de execução da contratação, destacando-se prazos de execução e recebimento, com as justificativas sobre o cabimento da contratação direta e demais motivações que forem consideradas cabíveis;

(...)

k) o extrato do contrato deve ser publicado no sítio eletrônico da empresa, no prazo de até 20 (vinte) dias da data de assinatura do contrato, contendo o nome e o CNPJ do agente econômico, o objeto, prazo e valor do contrato.” (g.n.)

Considerando, a disparidade nos prazos de publicação de extratos de contrato nos casos de dispensa pelo valor da contratação, sugiro que, doravante, adote-se **neste caso o prazo de 20 (dez) dias corridos**, contados da assinatura do contrato, na medida em que tal prazo atende aos dois Regulamentos das empresas Consorciadas.

É o parecer.

Curitiba, 03 de junho de 2020.

Damasceno Maurício da Rocha Júnior
OAB/PR 15.171